

# 2019年全省民营经济中小企业政策宣讲

全面落实各项扶持政策 推进民营经济高质量发展

山东省工业和信息化厅 王兆春

2019年1月18日



# 目录/CONTENT

01

**认真学习领会习近平  
总书记重要讲话精神**

02

**准确把握支持民营  
经济发展政策脉络**

03

**坚持创新驱动迎接  
民营经济发展新时代**

# PART 1

## 认真学习领会习近平总书记重要讲话精神



**11月1日，习近平主持召开民营企业座谈会**

充分肯定了民营经济在我国经济社会发展中的重要地位和作用，进一步重申了“两个毫不动摇”不能动摇，阐明了民营企业和民营企业家的归属，廓清了对民营经济的模糊认识，明确了民营经济发展的行军图和作战图，是重大的理论创新、政策创新、工作创新，引发了全社会对民营经济发展的关注和扶持。

最主要的精神就是毫不动摇，不能动摇。这是第一位的政策，也是最大的政策，其它所有的政策都是在这个基础上延伸展开的。



**1 关注会议召开的背景**

**2 毫不动摇的关键论述**

**3 理论、政策和工作创新**

内容

## (一) 关注会议召开的背景

01

市场的冰山

02

融资的高山

03

转型的火山

融资难

降成本难

要素保障难

创新难

知识产权  
保护难

## 民营经济发展面临难点、痛点、堵点

一

融资压力加大，债款贷款回收比较难

二

成本压力剧增，税改社保征收压力大

三

营商环境不佳，歧视性政策和办事难

四

政策执行不善，一刀切简单化不合理

五

土地房产债务，历史遗留问题积攒多

六

企业诉求不畅，合法权益保护不到位

七

创新能力不足，政府扶持力度比较弱

八

治理能力不强，企业经营管理风险大



一段时间以来，社会上有的人发表了一些否定、怀疑民营经济的言论。比如，有的人提出所谓“民营经济离场论”，说民营经济已经完成使命，要退出历史舞台；有的人提出所谓“新公私合营论”，把现在的混合所有制改革曲解为新一轮“公私合营”；有的人说加强企业党建和工会工作是要对民营企业进行控制，等等。这些说法是完全错误的，不符合党的大政方针。

## (二) 毫不动摇的关键论述

### 民营经济由来清晰

民营经济  
功过明确

毫不动摇  
付诸行动

民营经济  
不可或缺

民营经济  
政策没变



## 1. 民营经济由来清晰

民营企业身世清楚，是党培养的，自己的队伍。

我国非公有制经济，是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的。公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。

民营经济是在党指引下，在改革开放中解放思想、锐意改革发展起来的。民营经济崛起是改革开放实践中的**伟大创造**，是中国特色社会主义的**巨大成果**。

## 2. 民营经济功过明确

改革开放40年来，民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、由弱变强，在**稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生**等方面发挥了重要作用，成为推动经济社会发展的重要力量。

长期以来，广大民营企业家以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神，组织带领千百万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新。我国经济发展能够创造中国奇迹，**民营经济功不可没！**

### 3. 民营经济不可或缺

民营经济贡献了我国50%以上的**税收**，60%以上的**国内生产总值**，70%以上的**技术创新成果**，80%以上的**城镇劳动就业**，90%以上的**企业数量**。

民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义**市场经济发展**、**政府职能转变**、**农村富余劳动力转移**、**国际市场开拓**等发挥了重要作用。在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。

## 4. 民营经济政策没变

非公有制经济在我国经济社会发展中的**地位和作用没有变**！我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的**方针政策没有变**！我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的**方针政策没有变**！我国基本经济制度写入了宪法、党章，这是不会变的，也是不能变的。任何否定、怀疑、动摇我国基本经济制度的言行都不符合党和国家方针政策，都不要听、不要信！

## 5. 毫不动摇付诸行动

支持民营企业发展，是党中央的一贯方针，这一点丝毫不会动摇。所有民营企业和民营企业家完全可以吃下定心丸、安心谋发展！

解决好六个突出问题，大力支持民营企业发展壮大：  
**减轻企业税费负担；解决民营企业融资难融资贵问题；营造公平竞争环境；完善政策执行方式；构建亲清新型政商关系；保护企业家人身和财产安全。**

广大民营经济人士加强自我学习、自我教育、自我提升。

## （三）理论、政策和工作创新

### 1. 理论创新

明确界定了民营经济和民营企业家的归属。民营经济是我国经济制度的**内在要素**，民营企业和民营企业家是**我们自己人**。

所谓内在要素，意味着民营经济不再是可有可无，不再是有益补充，不再是你那一部分，我这一部分，两者相互排斥、相互抵消。而是我国经济制度中**本来就该有，必须要有的**，而且是**你中有我、我中有你的有机融合发展**。

所谓自己人，也就意味着民营企业和民营企业家不再是排斥的人，不再是争取的人，不再是一般的朋友，而是有着**共同理想、共同志向、共同目标、共同奋斗的同志和战友**。

## 2. 政策创新

十八大以来，习近平总书记强调最多的就是对各类经济一视同仁，公平对待。国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持**权利平等、机会平等、规则平等**。

对民营企业 and 国有企业一样，一视同仁，平等对待，党委政府、监察司法、金融证券等各个方面的政策，都要进行修正。用“平等”尺度重新调整完善已有的各方面政策，纠正原来的体制和机制中的偏差，改进原有的工作。

要给民营企业**自己人的政策，公平的政策，带来希望的政策**。

### 3. 工作创新

以思想大解放研究解决民营经济政策问题，集中改、马上改。

习近平总书记讲话，把**国际环境、政策、市场、企业自身**等各方面问题都明确指出来，特别是第一次提到部门和地方在工作中出现的政策偏差和工作差距。既存在不公平，也存在执行不好，以及执政能力不强的问题。



**11月2日，刘家义主持召开民营企业座谈会**

**民营经济过去是、现在是、将来也一定是山东发展不可替代的重要力量；民营企业家过去是、现在是、将来也一定是山东发展不可或缺的宝贵财富。**

**民营经济是山东未来发展的巨大“潜力板”“绩优股”。**



# PART 2

## 准确把握支持民营经济发展政策脉络



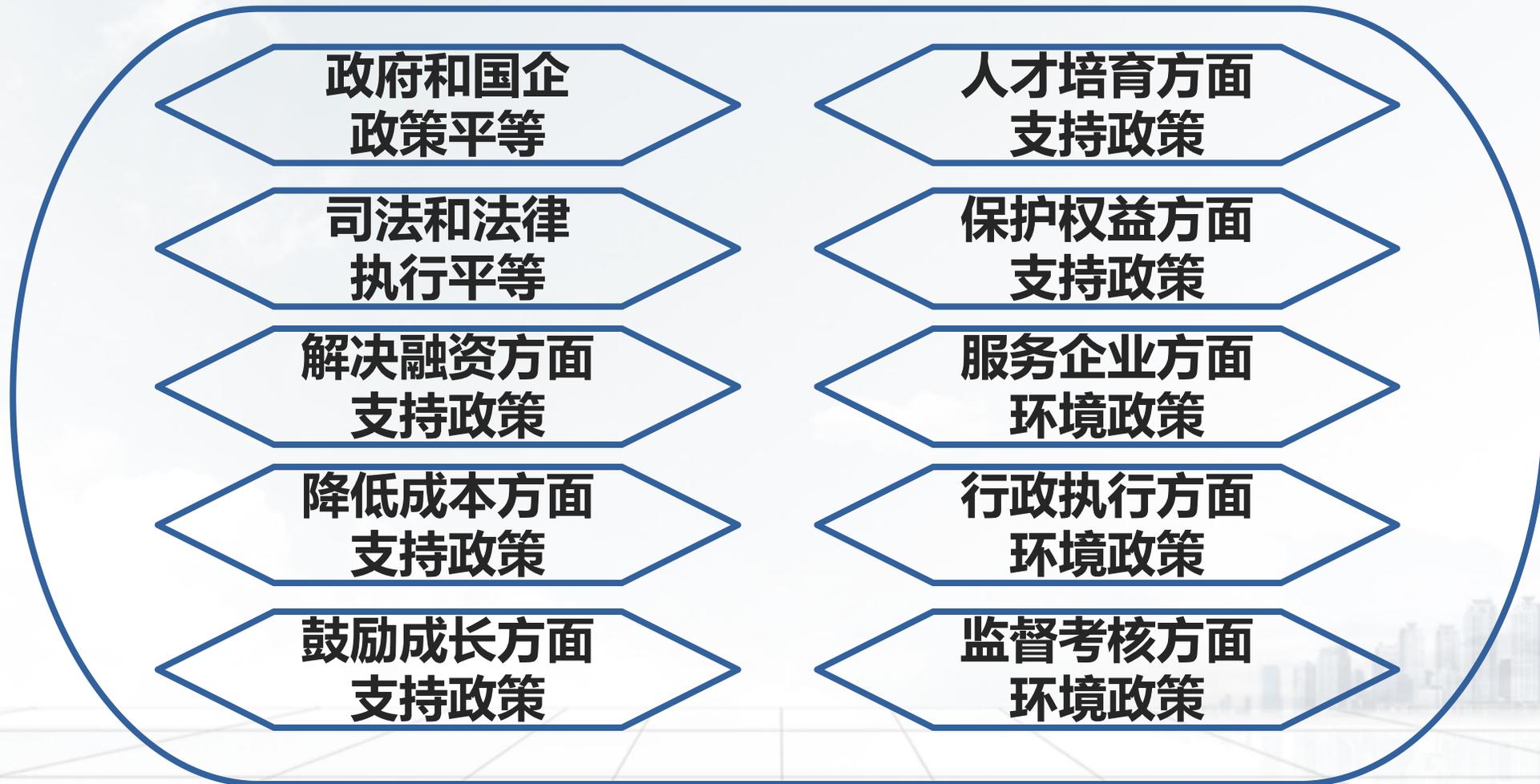
**1 民营经济政策体系**

**2 民营经济政策框架**

**3 民营经济政策落地**

**内容**

## (一) 民营经济政策体系



## 1.政府和国企政策平等

追求法人地位平等，消除不平等的政策障碍，在市场准入、参与机会、债务负担、风险分担等方面平等参与竞争。

## 2.司法和法律执行平等

克服民营企业与政府和国有企业在执法方面不平等，解决历史遗留问题，提高审批效率，改进执行方式，优化司法服务，一碗水端平，解决“拉偏仗”问题。

### 3.解决融资方面支持政策

转变政府和金融部门的有关政策，增加信贷规模，积极为民营企业提供融资服务，改进信贷方式，推出转贷政策，创新融资方式，解决融资难融资贵问题。

### 4.降低成本方面支持政策

落实国家关于减税、降费、清欠、社保征收等方面的政策。

## 5.鼓励成长方面支持政策

技改、创新以及专精特新、瞪羚、独角兽、制造业单项冠军、隐形冠军、工业互联网、小升规等支持企业加速成长、转型升级政策。

## 6.人才培育方面支持政策

由政府出资组织企业家培训、出国考察、表彰奖励和对企业各类人才进行培训，支持企业进行管理咨询等政策。

## 7.保护权益方面支持政策

市场监管、公安、司法、检察、法院等机关改进服务，提高办案效率，保护企业合法权益和人身财产安全方面的服务。

## 8.服务企业方面环境政策

建立省级政府服务民营企业协调议事机构，综合推进各部门工作，形成支持民营经济发展合力。

## 9.行政执行方面环境政策

纠正政策执行方面存在的问题，转变执行方式，发挥政策的正面效应，减少负面影响。

## 10.监督考核方面环境政策

党委政府监督各级各部门民营经济政策落实情况，保护干事创业干部，对政策不落实、效率低的单位，对不作为、乱作为的工作人员追究责任。

## （二）民营经济政策框架

- ◆ 省委、省政府关于支持非公有制经济健康发展的十条意见（鲁发〔2017〕21号）
- ◆ 省委办公厅 省政府办公厅印发《关于支持新旧动能转换重大工程的若干财政政策》及5个实施意见的通知（鲁办发〔2018〕37号）
- ◆ 省政府关于印发支持实体经济高质量发展的若干政策的通知（鲁政发〔2018〕21号）
- ◆ 省政府关于进一步扩内需补短板促发展的若干意见（鲁政发〔2018〕24号）
- ◆ 省政府关于支持民营经济高质量发展的若干意见（鲁政发〔2018〕26号）



**税费政策**

**财政政策**

**创新政策**

**融资政策**

**土地政策**



**人才培养政策**

**对外合作政策**

**政商关系政策**

**权益保护政策**

**市场准入政策**

## 1. 税费政策



一是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，同时加大所得税优惠力度，对小型微利企业**年应纳税所得额**不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别减按25%、50%计入应纳税所得额，使税负降至5%和10%。

二是对主要包括小微企业、个体工商户和其他个人的小规模纳税人，将**增值税起征点**由月销售额3万元提高到10万元。

三是允许各省（区、市）政府对增值税小规模纳税人，在50%幅度内减征**资源税、城市维护建设税、印花稅、城镇土地使用税、耕地占用税**等地方税种及教育费附加、地方教育附加。

## 新旧动能转换 “1+5”

- ✔ **技术先进型服务企业**和**高新技术企业**减按15%的优惠税率征收**企业所得税**。
- ✔ 将**企业职工教育经费税前扣除**限额比例由2.5%提高至8%。
- ✔ 将**企业研发费用加计扣除**比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业，取消企业委托境外研发费用不得加计扣除限制。
- ✔ 将享受当年**一次性税前扣除**优惠的企业新购进的设备、器具单位价值上限提高到500万元。
- ✔ 将**增值税小规模纳税人标准**统一调整为销售额500万元及以下。
- ✔ 服务出口免税，海关特殊监管区企业增值税优惠，技术转让增值税免征，投资中小高新技术企业税收抵免，环境保护、节能节水生产企业税收“三免三减半”，改制企业资产重组税收减免。

## 实体经济45条

- ✓ 各市原则上按现行标准80%调整**城镇土地使用税**税额标准。高新技术企业城镇土地使用税税额标准按调整后税额标准的50%执行。
- ✓ 实行印花税核定征收方式的工业企业购销金额、商业零售企业购销金额、外贸企业购销金额、货物运输企业货物运输收入、仓储保管企业仓储保管收入、加工承揽企业加工和承揽收入的**印花税**比例下调。
- ✓ 将货运车辆**车船税**适用税额下调一半。
- ✓ 不动产登记费减半征收、改制企业资产重组免征增值税、公共服务项目税收优惠、失业保险费返还。

## 2. 财政政策

### ▶ 非公10条

- ✓ 对支柱型、主导型和特色型**产业集群**，分别给予3000万元、1000万元和500万元奖励。
- ✓ 建立“**云服务券**”财政补贴制度，支持民营企业“上云”。
- ✓ 对参与混改的“**四新**”企业、**新跨越民营企业**、**总部企业**给予财政奖励。

## 新旧动能转换 “1+5”

- ✓ 对“雁阵形”产业集群给予500万元奖励。
- ✓ 对新一代信息技术融合标杆企业给予200万元奖励。
- ✓ 对“十强”产业高水平公共服务平台、产业服务机构、产业智库、联盟（协会）给予财政奖励。
- ✓ 对国家产品质量监督检验中心等公共服务平台、国家级区域集群品牌、国家标准给予财政奖励。
- ✓ 对获得国家级小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台、国家中小企业创新创业特色载体的，给予100万元一次性奖励。对去产能企业、家政企业、养老服务机构给予财政补贴等。

## 3.创新政策

### ▶ 非公10条

- ✓ 对制造业“单项冠军”企业、“隐形冠军”企业、“独角兽”企业、“瞪羚”企业、创新示范基地、“一企一技术”研发中心和创新企业给予一次性财政奖励。
- ✓ 对省级以上**科技企业孵化器**和**众创空间**，在3年孵化期内，每成功培育一家高新技术企业，奖励10万元。
- ✓ 实施科技型中小微企业**创新竞技行动计划**和“**创新券**”政策。

## 新旧动能转换“1+5”

- ✓ 中小微企业通过**高新技术企业认定**，每家补助10万元。
- ✓ 对企业投保**首台（套）**技术装备及关键核心零部件、**首批（次）**新材料、**首套**软件质量保证保险、产品责任保险和产品综合险，省财政给予最高500万元补贴。
- ✓ 对协同创新平台、科技重大专项、重点研发计划项目、重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心、临床医学研究中心、工程技术研究中心、大学科技园、国家级国际科技合作基地给予财政奖励。
- ✓ 对获得国际专利、中国专利金奖、关键核心技术专利（群）、新旧动能转换高价值专利给予财政奖励。
- ✓ 企业技术改造奖补、产业公共服务平台和工业互联网平台奖励、高新技术企业倍增计划。

## 4. 融资政策

● 2018年12月12日，**《关于深化“银税互动”促进全省实体经济健康发展的实施意见》**：依托省银税互动融资服务平台，对已有纳税记录、无不良信用记录、纳税信用级别不低于B级的小微企业发放“银税互动”贷款。

● 2018年12月26日，**《关于进一步推进落实无还本续贷政策的指导意见》**：通过提前审贷、批贷，缩短资金接续间隔，缓解中小微企业断贷问题。

- ✓ 开展小微企业应收账款质押融资、知识产权质押融资、政府采购合同融资、创业担保贷款。
- ✓ 实施“政银保”贷款保证保险、小微企业融资担保代偿补偿、涉农贷款担保。
- ✓ 设立政策性融资担保机构、小微企业转贷基金。
- ✓ 对在主板、中小板、创业板、境外资本市场上市的企业给予一次性补助。

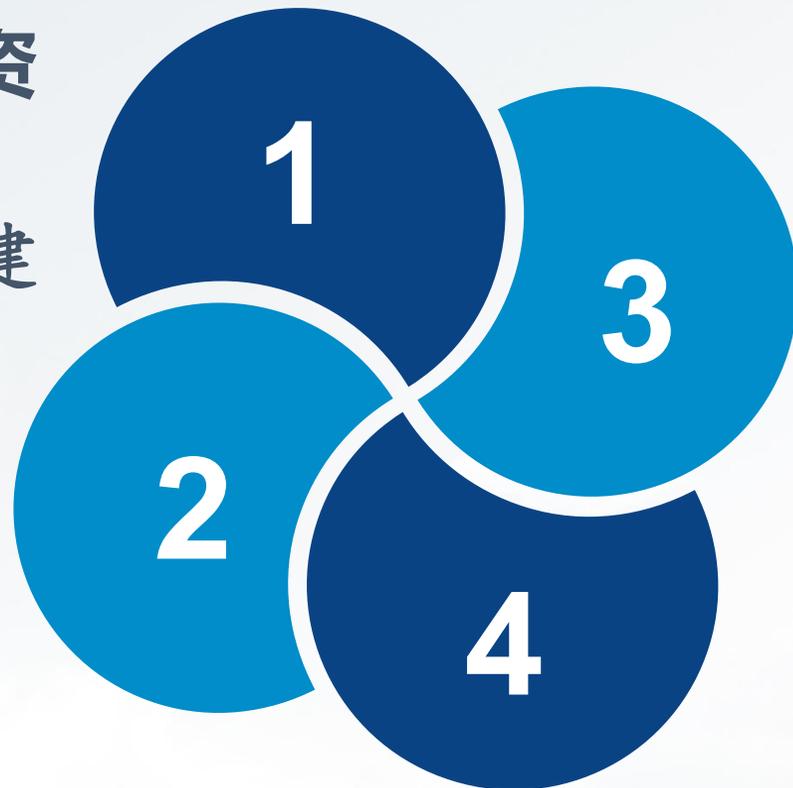
## 融资服务平台

### 山东省企业融资 服务网络

由人民银行搭建

### 山东省普惠金融 服务平台

由省工信厅搭建



### 山东省银税互动 融资服务平台

由省税务局搭建

### 中征应收账款 融资服务平台

由人民银行搭建

## 5.土地政策

### ▶ 民营经济35条

- ✓ 解决民营企业土地使用权和房屋所有权“两证”不全的**历史遗留**问题。
- ✓ 对各市确定的优先发展产业且**用地集约**的工业项目，土地出让底价可按不低于所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行。
- ✓ 允许重点中小企业在自有产权的待建土地上按一定比例配建**产业配套公寓**（单位租赁住房），解决员工安居问题。
- ✓ 鼓励各地建设**高标准厂房**，可以分割登记和转让。

## 6. 人才培育政策

● 2017年11月4日，省委、省政府《**关于做好人才支撑新旧动能转换工作的意见**》：泰山人才工程、企业家发展领航计划、千名博士进企业行动、高技能人才素质提升计划、人才安居工程等。

### ▶ 民营经济35条

✓ 加大对民营企业培训力度，实施**民企接班人三年行动计划**和**企业家发展领航计划**。

✓ 依托“人才山东网”“山东国际人才网”，搭建集需求发布、在线交流、人才推介等功能于一体的高层次**人才供需对接平台**。

## 7.对外合作政策

● 2018年1-11月，全省民营企业实现进出口增长12.6%，对全省进出口增长贡献率达到89.9%，民营企业出口一枝独秀，逆势而上增长13.7%。

● 省商务厅、省财政厅、省金融办、山东保监局“**全省小微外贸企业出口信用保险统保平台**”：对年出口额在300万美元以下的小微外贸企业投保所产生的保费，省财政给予全额支持；如果出现损失，承保机构按损失金额的80%进行赔偿，最高15万美元。

## 非公10条

- ✓ 对中小企业参加境外展会，取得境外专利、商标注册、产品认证等国际市场开拓活动，按照相关支出最高50%给予财政补贴，属于开拓新兴市场的，补助比例最高到80%，每个企业最高补助50万元。
- ✓ 在境外建立资源利用型、农业产业型、商贸物流型、科技研发型园区和产业聚集区，省财政继续给予最高1000万元奖励。
- ✓ 对资源保障、科研合作、产业链布局、销售网络建设等有利于提升技术水平、优化产业结构、扩大出口的重点项目，省财政给予最高500万元一次性奖励。

## 新旧动能转换 “1+5”

- ✓ 对省级境外经贸合作园区，省财政每个给予最高1000万元贴息或奖补。
- ✓ 对外贸转型升级试点县，省财政每个最高奖补800万元。
- ✓ 对境外研发中心、优势产能境外投资合作重点项目以及涉外法律、税收公共服务平台进行支持。

## 扩内需42条

- ✓ 对省级“海外仓”每个最高支持150万元。

## 8.政商关系政策

- 2018年7月，省委统战部《省级领导干部联系服务经济组织细则》，每名省级领导联系2家非公有制企业、1个重大项目、1家山东驻外省商会和1个外省驻鲁商会。
- 2018年，省委开展千名干部下基层工作，选派省直部门单位近千名党员干部，组成34个高质量发展服务队服务170户民营企业。
- 省工信厅以省中小企业公共服务平台为基础，建立集政策解读、企业诉求疏解等功能为一体的民营企业综合服务平台。

## ▶ 民营经济35条

- ✓ 推行“政商直通车”，公布从乡镇到省级领导同志的服务电话和信箱。
- ✓ 制定政商交往“负面清单”。

▶ 济南《关于构建亲清新型政商关系的实施办法（试行）》

▶ 青岛《关于构建新型政商关系的意见》

## 9.权益保护政策

● 2018年12月24日国务院常务会议：任何政府部门和单位、大型企业和国有企业，都不得违约拖欠中小企业款项。

### ▶ 民营经济35条

- ✓ 各级政府不得以换届、相关责任人更替等理由拒绝履行政策承诺和签订的各项合同、协议，坚决杜绝“新官不理旧账”行为。
- ✓ 每年定期清理政府部门拖欠企业资金问题。着力化解大企业利用优势地位长期拖欠中小企业款项的行为，对拒不履行还款义务的，纳入信用黑名单。

## 10. 市场准入政策

● 2016年，国务院《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》。

● 2017年，省政府《在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》：各级政策制定机关制定市场准入、产业发展、招商引资、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施，都应当进行公平竞争审查。

● 2018年12月21日，国家发改委、商务部《市场准入负面清单（2018年版）》，共列出禁止和许可类事项151项，缩减幅度高达54%。

## 民营经济35条

- ✔ 严格落实公平竞争审查制度，禁止在工程建设项目招投标、政府采购、国有土地和矿业权出让、国有产权交易等过程中设置限制或者排斥民营企业的不合理条件。
- ✔ 竞争性领域的国有优质企业、优质资产、优质资源，对民营资本不设准入门槛、不限持股比例、不限合作领域。

民营企业 and 民营企业家是我们自己人。

## （三）民营经济政策落地

- 省司法厅《关于进一步加强法治保障和法律服务支持民营企业发展的实施意见》
- 省市场监督管理局《关于支持民营经济高质量发展的十二条措施》
- 省地方金融监管局、省工信厅、山东银保监局、省税务局《关于深化“银税互动”促进全省实体经济健康发展的实施意见》
- 省高级人民法院、省工商联《关于印发共建服务保障全省民营经济高质量发展协作机制的通知》
- 省人民检察院《关于充分发挥检察职能依法服务和保障民营经济高质量发展的意见》

政策落地

济南

2018年12月，《支持实体经济高质量发展政策措施清单》。

2019年1月，《促进先进制造业和数字经济发展的若干政策措施》。

青岛

整合民营经济、中小企业发展职责，设立民营经济发展局。

日照

2019年1月，《关于进一步支持民营经济高质量发展的若干措施》。

# PART 3

**坚持创新驱动迎接民营经济发展新时代**



**1 学懂会用扶持政策**

**2 持续提升内生动力**

**3 着力转换发展路径**

**4 积极创新业态模式**

**5 加快实现智能制造**

内容

## (一) 学懂会用扶持政策



既要学习那些真金白银看得见的政策，也要看见党和政府对民营经济的关心、信任、寄予的厚望，看到党中央、国务院和省委、省政府支持发展民营经济的坚强领导。

树立政策意识，抢抓政策机遇，要拿出时间来认真学习政策，研究政策的最新动向，掌握政策的扶持重点，熟知政策的申报渠道。

加强和主管部门的沟通衔接，及时反映企业诉求，提出意见建议。

## (二) 持续提升内生动力

企业规范化管理  
及其实施技术和方法

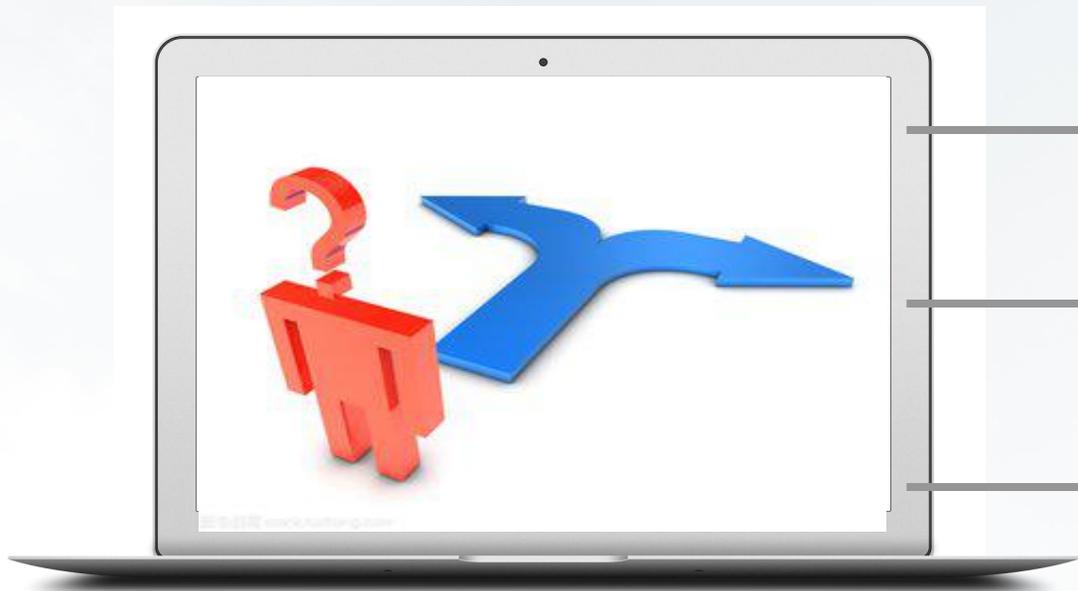


企业发展的根本因素是自身实力。目前，很多政策还在制定过程中，企业不能有等靠思想，不能把所有问题都归结到政策上，政策不是万能药，增强企业实力才是金钥匙。

要有眼睛向内的勇气，主动对标先进企业，聚焦企业经营管理中存在的突出问题，自我革命，逐步完善。

加大研发投入，提升企业创新力；培养良好企业文化，提升员工向心力；改进产品和服务品质，提升品牌影响力。

## （三）着力转换发展路径



改变原先依靠大规模投资、高能源消耗、劳动密集型生产的粗放型发展方式，转换到依靠信息、科技、人才引领作用的新发展方式上来。

把生产要素由土地、自然资源、劳动力转换为数字、网络、智能；把增值主体由主要在生产环节转换到服务环节乃至全产业链。

敢于摆脱老路径，跳出旧框架，积极探索更先进、更有效、更加充满生机和活力的发展路子。

## （四）积极创新业态模式



信息技术、网络技术、人工智能的发展本身是一个巨大的产业，它与原有经济各个方面融合发展，将成为新产业、新经济、新的消费热点。

加快云计算、大数据、物联网等信息技术与企业深度融合，推动企业研发、制造、管理和营销模式变革，大力发展互联网+经济、分享经济、平台经济。

中小企业要积极融入龙头企业的创新链、产业链、价值链，实现大中小企业融通发展。

## (五) 加快实现智能制造



智能制造是新一轮工业革命的核心技术，是制造业发展的必由之路。中央经济工作会议把推动制造业高质量发展列为今年首要任务。

采用先进技术对传统工艺装备进行数字化改造，实现关键工序设备自动控制和运转。积极开发利用机器人等智能装备和各类智能软件，实现企业各流程、各环节的数据采集和自由流动。

大力推进企业上云，把企业的业务系统向云端迁移，通过开发云制造、采用云服务、利用云资源，打造数据驱动的智能工厂。



**谢谢观看！**